

HOTARARE
În numele Legii

12 septembrie 2017

mun. Chișinău

Ședința în ședința Chișinău (sediul Centru)

Ședința compusă din

Ședințele ședinței, judecătorul

fier

- Victoria Sanduța

- Gabriela Juc

Ședința în ședința de judecată publică, pricina civilă la cererea de chemare în judecată înaintată de Asociația Obștească "Juriștii Pentru Drepturile Omului" către Agenția Rezerve Materiale cu privire la accesul la informație,

a constatat:

Elementele participanților la proces:

La 28 septembrie 2017, Asociația Obștească "Juriștii Pentru Drepturile Omului" a înaintat cerere de chemare în judecată împotriva Agenției Rezerve Materiale cu privire la constatarea încălcării dreptului de acces la informația solicitată prin cererea nr.68/2017 din 07.09.2017, în particular: categoriile de informații atribuite la secret de stat, de care dispune în limitele competenței, Agenția Rezerve Materiale; nomenclatorul funcțiilor și al angajaților din cadrul Agenției Rezerve Materiale, cărora urmează să li se perfecteze dreptul de acces la secretul de stat, precum și lista nominală a angajaților din cadrul Agenției Rezerve Materiale (funcții publice), în privința cărora au fost inițiate proceduri privind atragerea la răspundere penală, civilă, administrativă sau disciplinară, pentru încălcarea legislației cu privire la secretul de stat, în perioada anilor 2012 - 2017, cu indicarea rezultatului final al procedurilor inițiate.

În motivarea acțiunii, reclamantul a menționat că la data de 07 septembrie 2017 AO „Juriștii pentru Drepturile Omului”, a solicitat Agenției Rezerve Materiale, să ofere informații de interes public și anume categoriile de informații atribuite la secret de stat, de care dispune în limitele competenței, nomenclatorul funcțiilor angajaților din cadrul Agenției Rezerve Materiale, cărora urmează să li se perfecteze dreptul de acces la secretul de stat; lista nominală a angajaților din cadrul Agenției Rezerve Materiale (funcții publice), în privința cărora au fost inițiate proceduri privind atragerea la răspundere penală, civilă, administrativă sau disciplinară, pentru încălcarea legislației cu privire la secretul de stat, în perioada anilor 2012 - 2017, cu carea rezultatului final al procedurilor inițiate. La data de 12 septembrie 2017, asociația reclamantă a primit răspuns la cererea înaintată, prin care a fost refuzat parțial în eliberarea informațiilor solicitate, instituția pârâtă invocând Legea nr. 245-XVI din 27.11.2008 cu privire la secretul de stat și a Decretului Guvernului nr. 1176 din 22.12.2010 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice, informațiile solicitate la pct. 1 și 2, sunt informații cu grad de secretizare, ceea ce nu permite divulgarea lor.

Reprezentantul reclamantului, avocatul Vasile Ciupercă, în ședința de judecată a declarat că susține cererea de chemare în judecată pe deplin, citind constatarea încălcării dreptului de acces la informație, s-a invocat faptul că asociația reclamantă este o organizație non-guvernamentală, cu drept scop promovarea standardelor internaționale în domeniul drepturilor omului în Republica Moldova, iar dreptul la informație este un drept fundamental al omului, fiind garantat de art. 34 din Constituție alineatul (1) al articolului constituțional, acest drept obligă autoritățile publice să asigure informarea corectă a cetățenilor.

Reprezentantul pârâtului, Iurie Zaica, în ședința de judecată nu a recunoscut cererea de chemare în judecată și a solicitat respingerea acțiunii ca fiind neîntemeiată, din motivele expuse în referință și anume faptul că la 12 septembrie 2017, Agenția Rezerve Materiale a expediat în adresa reclamantului răspuns la cererea primită: „în conformitate cu Legea nr. 245-XVI din 27.11.2008 cu privire la secretul de stat și a Decretului Guvernului nr. 1176 din 22.12.2010 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la asigurarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice, informațiile solicitate de AO „Juriștii pentru Drepturile Omului” sunt cu grad de secretizare, ceea ce nu permite divulgarea lor. Totodată, reclamantul pârâtului a menționat că în perioada anilor 2012-2017, în cadrul Agenției Rezerve Materiale nu au fost înregistrate încălcări ale legislației cu privire la secretul de stat. Deasemenea s-a remarcat și faptul că Agenția Rezerve Materiale, în calitate de furnizor de informații, a prezentat, în conformitate cu legislația, informațiile solicitate, a căror comunicare nu este restricționată de lege, comunicând răspunsul la întrebarea solicitantului privind inițierea procedurilor privind atragerea la răspundere penală, civilă, administrativă sau disciplinară a angajaților Agenției pentru încălcarea legislației cu privire la secretul de stat, în perioada anilor 2012-2017.

Decizia instanței:

Audiind participanții la proces, studiind materialele cauzei, verificând argumentele invocate în raport cu probele cercetate în ședința de judecată, instanța ajunge la concluzia de a admite parțial cererea de chemare în judecată, din următoarele considerente.

Conform art.4 alin.(1) din Legea nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație, oricine, în condițiile prezentei legi, are dreptul de a solicita și de a face cunoscute informațiile oficiale.

Conform art.6 din Legea nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație, în sensul prezentei legi, informații oficiale sînt considerate informațiile aflate în posesia și la dispoziția furnizorilor de informații, care au fost elaborate, selectate, prelucrate, sistematizate și/sau adoptate de orice persoane oficiale sau puse la dispoziția lor în condițiile legii de către alți subiecți de drept. În sensul prezentei legi, drept documente care conțin informații sînt considerate: 1) oricare din următoarele (sau o parte din acestea): a) orice hîrtie sau alt material pe care există un înscris; b) orice plan, un desen, o fotografie; c) orice hîrtie sau alt material pe care sînt marcate, figuri, simboluri sau perforări care au un sens pentru persoanele fizice să le interpreteze; d) orice obiect sau material din care pot fi reproduse sunete, imagini sau înscrisuri cu sau fără ajutorul unui alt articol sau dispozitiv; e) orice alt înregistrator de informație apărut ca rezultat al progresului tehnic; 2) orice copie sau reproducere a purtătorilor de informații menționați la punctul 1) al prezentului alineat; 3) orice parte a unei copii sau reproduceri menționate la punctul 2) al prezentului alineat. Informațiile oficiale nedocumentate, care se află în posesia furnizorilor (persoanelor responsabile ale acestora), vor fi puse la dispoziția solicitanților în ordine normală.

La fel, Legea nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație, stabilește la art. 7 alin. (1) lit. b) și alin. (2) lit. a) din Legea menționată, exercitarea dreptului de acces la informație poate fi supusă doar restricțiilor reglementate prin lege organică și care corespund necesităților naționale, ordinii publice, ocrotirii sănătății sau protecției moralei societății; în conformitate cu alineatul (1) al prezentului articol, accesul la informațiile oficiale nu poate fi îngrădit, cu excepția: informațiilor atribuite la secret de stat, reglementate prin lege organică, a căror divulgare autorizată sau pierdere poate aduce atingere intereselor și/sau securității Republicii Moldova.

Conform art.19 alin.(1) din Legea nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație, refuzul de a furniza o informație, un document sau un document va fi făcut în scris, indicîndu-se data întocmirii refuzului, numele persoanei responsabile, motivul refuzului, făcîndu-se în mod obligatoriu referință la actul normativ (titlul, numărul, data adoptării, sursa publicației oficiale), pe care se bazează refuzul, precum și procedura de recurs a refuzului,

usiv termenul de prescripție.

Instanța de judecată a constatat cu certitudine următoarele.

Prin răspunsul nr.0106-675 din 12 septembrie 2017, Agenția Rezerve Materiale, a comunicat refuzul său de a prezenta informațiile solicitate de către AO "Juriștii pentru Drepturile Omului", și anume de a comunica categoriile de informații atribuite la secret de stat, de care dispune în limitele competenței, Agenția Rezerve Materiale; nomenclatorul funcțiilor angajaților din cadrul Agenției Rezerve Materiale, cărora urmează să li se perfecteze dreptul de acces la secretul de stat, precum și lista nominală a angajaților din cadrul Agenției Rezerve Materiale (funcții publice), în privința cărora au inițiat proceduri privind atragerea la răspundere penală, civilă, administrativă sau disciplinară, pentru încălcarea legislației cu privire la secretul de stat în perioada anilor 2012 - 2017, cu indicarea rezultatului final al procedurilor inițiate, motivându-și refuzul în temeiul Legii cu privire la secretul de stat (f.d.5).

Prin urmare, obiectul solicitării AO "Juriștii Pentru Drepturile Omului" expus la pct. 1 din cerere nu depășește limitele de admisibilitate stabilite în cadrul legal trebuia să fie satisfăcut de către pârât, după cum a solicitat reclamantul, comunicându-i-se care sunt categoriile de informații atribuite la secret de stat, de care dispune în limitele competenței, Agenția Rezerve Materiale, sub formă scrisă, or, refuzul reclamantului nu se încadrează în prevederile art.19 al Legii cu privire la acces la informație.

Conform prevederilor art. 7 alin. (4) lit. j) din Legea nr. 245-XVI din 27.11.2008 cu privire la secretul de stat, informațiile din domeniul activității statului și asigurării ordinii de drept, privind organizarea regimului secret în cadrul autorităților publice și al altor persoane juridice, planurile de securitate în domeniul protecției secretului de stat sunt informații atribuite la secret de stat.

Drept urmare, nomenclatorul funcțiilor angajaților din cadrul Agenției Rezerve Materiale, cărora urmează să li se perfecteze dreptul de acces la secretul de stat, fiind un document ce ține de organizarea regimului secret în cadrul instituției, nu poate fi divulgat, iar solicitarea reclamantului, expusă și cererea de chemare în judecată, este ilegală.

E de menționat că în cadrul examinării cauzei reprezentantul reclamantului a prezentat spre anexare la dosar anexa la Legea nr.245-XVI din 27 noiembrie 2008 cu privire la secretul de stat, care cuprinde „Lista funcțiilor ai căror titulari au dreptul de acces la secretul de stat de forma 1 și 2”, fiind în mod special că titularul funcției de Director general al Agenției Rezerve Materiale are dreptul de acces la secretul de stat de forma 1 și 2, însă acest fapt este irelevant în contextul cerinței reclamantului de a obliga pârâtul de a-i prezenta Nomenclatorul funcțiilor angajaților din cadrul Agenției Rezerve Materiale, cărora urmează să li se perfecteze dreptul de acces la secretul de stat, deoarece dreptul Directorului general al Agenției de acces la secretul de stat nu rezultă din Nomenclatorul dat, ci reiese din prevederile Legii nr.245-XVI din 27 noiembrie 2008. Prin urmare, referința la Lista funcționată, precum și anexarea ei la materialele dosarului sunt neîntemeiate, documentul dat nefiind probă, în condițiile în care nu este nici o circumstanță care se probează prin el, cererea de anexare la dosar fiind, în acest sens, abuzivă. Mai mult decât atât, lista nominală a angajaților conține date de caracter personal care nu pot fi comunicate pentru uz public. Prin urmare instanța consideră necesar a respinge solicitările reclamantului cu privire la comunicarea nomenclatorului funcțiilor angajaților din cadrul Agenției Rezerve Materiale, cărora urmează să li se perfecteze dreptul de acces la secretul de stat, precum și lista nominală a angajaților din cadrul Agenției Rezerve Materiale (funcții publice), în privința cărora au fost inițiate proceduri privind atragerea la răspundere penală, civilă, administrativă sau disciplinară, pentru încălcarea legislației cu privire la secretul de stat, în perioada anilor 2012 - 2017, cu indicarea rezultatului final al procedurilor inițiate, ca fiind neîntemeiate legal.

Reieșind din cele expuse, având în vedere normele legale invocate raportate la circumstanțele speței, precum și în temeiul art. 7 alin. (4) lit. j), art. 19 alin. (4) din Legea nr. 245-XVI din 27.11.2008 cu privire la secretul de stat, art. 4,6, 7 alin. (1) lit. b), alin. (2) lit. a), art.19 din Legea nr.982-XIV din noiembrie 2000 privind accesul la informație, art.118,238-241 Cod de procedură civilă, instanța de judecată,

h o t ă r ă ș t e:

Se admite parțial cererea de chemare în judecată înaintată de Asociația Obștească "Juriștii Pentru Drepturile Omului" către Agenția Rezerve Materiale cu privire la accesul la informație.

Se obligă Agenția Rezerve Materiale să aducă la cunoștința Asociației Obștești "Juriștii Pentru Drepturile Omului", care sunt categoriile de informații atribuite la secret de stat, de care dispune, în limitele competenței, Agenția Rezerve Materiale, fără a divulga nemijlocit conținutul acestor informații.

În rest, pretențiile reclamantului se resping, ca fiind neîntemeiate.

Hotărârea poate fi atacată cu apel la Curtea de Apel Chișinău în termen de 30 zile de la data pronunțării dispozitivului hotărârii, prin intermediul Curții de Apel Chișinău (sediul Centru).

ședintele ședinței, judecătorul

Victoria Sanduța